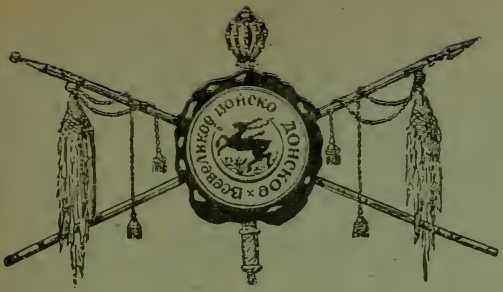


ОСНОВНЫЕ ЗАКОНЫ ВСЕВЕЛИКАГО ВОЙСКА ДОНСКОГО

Н. Н. ТУРОВѢРОВ.

ИЗДАНІЕ КАЗАЧЬЯГО СОЮЗА.
ПАРИЖ.
1952.



ОСНОВНЫЕ ЗАКОНЫ ВСЕВЕЛИКАГО ВОЙСКА ДОНСКОГО

Н. Н. ТУРОВѢРОВ.

ИЗДАНІЕ КАЗАЧЬЯГО СОЮЗА.
ПАРИЖ.
1952.

ОСНОВНЫЕ ЗАКОНЫ ВСЕВЕЛИКАГО ВОЙСКА ДОНСКОГО.

Такое «громкое», как многим казалось и еще продолжает казаться, названіе войска было принято, по повторному предложенію Донского атамана генерала П. Н. Краснова, Большим Войсковым Кругом, собравшимся с 15 августа по 20 сент. 1918 года *) в Новочеркасскѣ.

Исторически это названіе неголословно. Со времени существованія казачества на Дону, всѣ казачьи «городки» (станицы) не только «тянули», но и безпрекословно подчинялись главному городку, — столицѣ Войска, которая и почиталась «Глав-

*) Всѣ даты по старому стилю.

ным Войском»**). Здѣсь и собирался тот войсковой круг, который, как бы олицетворял «все великое Войско». Это не был почетный и пышный титул, посягающій на «всевеличіе», а просто обозначеніе всей войсковой громады. Формула обращенія к кругу была с давних времен строго установленной, а именно: «Атаманы — молодцы, и все великое Войско».

Интересно отмѣтить, что эта древняя формула была повторена и в грамотѣ круга к избранному Донским Атаманом 18 іюня 1917 г. генералу А. М. Каледину. Нам кажется, нелишним напомнить и весь текст этой грамоты:

«Грамота от Перваго Войскового Круга всего Великаго Войска Донского избранному вольными голосами Войсковому Атаману, нашему природному казаку, генералу и георгіевскому кавалеру Алексѣю Максимовичу Каледину. По праву

**) Столицами Войска были послѣдовательно: 1) Раздоры, при впаденіи Донца в Дон (1549—1622); 2) Монастырскій городок, на Монастырском урочищѣ, пониже Черкасскаго городка (1622—1637); 3) Азовъ (1637—1642); 5) Раздоры (1643); 6) Черкасскій городок (впослѣдствіи станица Старочеркасская) (1644—1805) и 7) Новочеркасск (1805—1919).

BIBLIOTECA SAVINE

древней обыкновенности избранія Войсковых Атаманов, нарушенному волею Царя Петра I в лѣто 1709-ое и нынѣ возстановленному, избрали мы тебя нашим Войсковым Атаманом. Подтверждая сею грамотою нашу волю, вручаем тебѣ знаки атаманской власти и поручаем управленіе Великим Войском Донским в полном единеніи с членами Войскового Правительства, избраннаго также вольными голосами Войскового Круга. Руководством к законному управленію в Войскѣ нашем должны служить тебѣ, наш Атаман, постановленія, утвержденныя Войсковым Кругом в соотвѣтствіи с общегосударственными законами».

Извѣстна трагическая судьба перваго выборнаго на Дону атамана А. М. Каледина, покончившаго с собой 29-го января 1918 г., полоненіе всего Дона и его казачества большевиками, кромѣ юго-восточной окраины Сальскаго округа (калмыцких степей), гдѣ с оружіем в руках защищал казачью честь и достоинство двухтысячный отряд походнаго атамана генерала П. Х. Попова, являвшійся по существу да и по своему составу, продолженіем героической партизанщины

полковника Чернецова. Весеннія возстанія станиц, сначала разрозненно, потом стихійно, — «сполохом», возвращеніе из Задонья отряда генерала Попова, та «казачья весна» восемнадцатаго года, которая, навѣрное, останется самой незабываемой для ея участников, освободили столицу войска — Новочеркасск на зарѣ 23 апрѣля, на первый день Пасхи. «Христос Воскресе!», — встрѣтил город своих избавителей. Первым ворвался в него Черкасскій полк из южнаго (бывшаго Заплавскаго) отряда полковника С. В. Денисова.

Уже через пять дней послѣ этого в Новочеркасскѣ собирается «Круг Спасенія Дона», засѣдавшій с 28-го апрѣля по 5 мая.

К этому времени, возставшими казаками, были очищены часть 2-го Донского, почти весь 1-й Донской и большей частью Черкасскій и Верхне-Донской округа. Весь Таганрогскій и части Ростовского и Донецкого округов были заняты, подошедшими с запада нѣмцами. В руках большевиков оставались Сальскій, Усть-Медвѣдицкій, Хоперскій и части вышеуказанных округов. Невозможность прибытія на Круг делегатов из всѣх округов

Войска и, как показывает, само названіе Круга — «Спасенія Дона», естественно, направляет всю его работу на мѣропріятія военнаго характера: возстанавливается прежняя форма одежды в арміи, прежнія выборныя власти в станицах, мобилизуется 5 призывов казачества и немедленно принимаются в казаки всѣ участники защиты Дона от большевиков*).

3 мая, 107 голосами против 13 при 10 воздержавшихся, на пост временнаго атамана избирается генерал П. Н. Краснов, которому вручается вся полнота власти до собранія Большого Войскового Круга и защита Дона.

К началу іюля казачьи силы опредѣлялись уже в 50.000 бойцов при 92 орудіях и 272 пулеметах против 63.00 бойцов, 108 орудій и 372 пулеметов противника.

В августѣ 1918 года вся территорія войска Донского была очищена от большевиков, кромѣ 5 станиц восточной части Сальскаго Округа. При таком положеніи Донское правительство нашло воз-

*) Был принят и проект «основных законов», измѣненный, дополненный и утвержденный Большим Кругом в сентябрѣ.

можным распустить по домам старшіе возрасты и созвать выборный Большой Войсковой Круг к 15 августа в Новочеркасскѣ. Круг не только утвердил генерала П. Н. Краснова в должности Донского Атамана; но и произвел его (послѣ блестящаго смотра, выкованной в т ечениe только 3-х мѣсяцев, постоянной арміи*) из генерала-маіора прямо в генерала-откавалеріи.

Большой Войсковой Круг, засѣдавшій в теченіе 35 дней, уже имѣл возможность не только разрѣшить вопросы мѣстнаго характера, поставленные событіями, но и освѣтить идеи Государственности Дона в своих основных законах, принятых Кругом 15-го сентября 1918 года.

---

*) Из двух младших, еще не бывших на военной службѣ, очередей, составивших 12 конных, 2 пластунских, 2 стрѣлковых и 1 учебный полков с артиллеріей и техническими частями.

ОСНОВНЫЕ ЗАКОНЫ ВСЕВЕЛИКАГО ВОЙСКА ДОНСКОГО.

(Нижеприводимый текст взят из сборника «Донская лѣтопись» № 1. 1923 г. Изданіе Донской Исторической Комиссіи).

ЧАСТЬ ОБЩАЯ.

Раздѣл I. — Глава I.

1. Всевеликое Войско Донское есть самостоятельное государство, основанное на началах народоправства.

2. Верховная и законодательная власть в предѣлах Войска Донского принадлежит Войсковому Кругу.

3. Высшая исполнительная власть во Всевеликом Войскѣ Донском принадлежит Донскому Атаману.

4. Судебная власть во Всевеликом Войскѣ Донском принадлежит Судебным Установленіям и лицам, осуществляющим ее именем закона.

ЧАСТЬ ОСОБЕННАЯ.

Раздѣл II. — Глава II.

Войсковой Круг.

5. Войсковой Круг состоит из членов,

избираемых на три года на основаніи Положенія о выборах.

6. Войсковой Круг созывается Донским Атаманом ежегодно на двѣ очередныя сессіи; время созыва опредѣляется самим Кругом.

7. В чрезвычайных же случаях Войсковой Круг созывается Донским Атаманом по собственному его почину или по заявленію одной четверти всего числа членов Войскового Круга.

8. Продолжительность сессіи опредѣляется самим Кругом.

Глава III.

Предметы вѣдѣнія Войскового Круга.

9. Войсковому Кругу принадлежит право:

а) Издавать, измѣнять, дополнять и отмѣнять законы.

б) Избирать Донского Атамана.

в) Избирать Войскового Контролера.

г) Разсматривать и утверждать бюджет.

д) Разсматривать и утверждать сверхсмѣтныя ассигнованія и разрѣшать заключенія займов.

е) Разрѣшать выпуск кредитных билетов и обязательств Государственнаго Казначейства.

ж) Утверждать отчеты вѣдомств.

з) Объявлять войну и заключать мир.

і) Утверждать политическіе и торговые договоры, а равно всѣ тѣ, которые сопряжены с обязательствами Войскового Казначейства, или исполненіе которых требует измѣненія или дополненія дѣйствующих законов.

и) Объявлять амнистію.

к) Предъявлять запросы Правительству.

л) Устанавливать контингент призываемых на военную службу.

м) Предавать суду членов Круга, Атаманов, Управляющих Отдѣлами, Войскового Контролера и Войскового Секретаря.

н) Разрѣшенія на выдачу концессій и на сдачу в долгосрочную аренду Войсковых земель.

10. Для открытія Войскового Круга требуется присутствіе не менѣе двух третей всего числа членов Круга.

11. Президіум Круга состоит из Предсѣдателя, товарищей его и Секретаря, из-

бираемых Кругом из числа его членов; предсѣдатель и секретарь — на весь срок полномочій членов Круга, а товарищи предсѣдателя — на каждую сессію отдѣльно.

12. Порядок разсмотрѣнія дѣл в Кругѣ и положеніе об его организаціи опредѣляется самим Кругом.

Глава IV.

О членах Круга.

13. Члены Круга пользуются полной свободой сужденій, мнѣній и голосованій по дѣлам, подлежащим вѣдѣнію Круга, и никакой отвѣтственности, кромѣ как перед самим Кругом, за высказанныя в засѣданіи Круга и его комиссіях и, вообще, при исполненіи своих депутатских обязанностей, сужденія и пр. дѣйствія не подлежат, как во время работы, так впослѣдствіи, по окончанія срока полномочій.

14. Члены Круга освобождаются от призыва на военную службу по мобилизаціи.

15. Член Круга может быть подвергнут

лишенію или ограниченію свободы не иначе, как по распоряженію судебной власти; суду же предается постановленіем Войскового Круга.

16. Для лишенія или ограниченія прав и свободы члена Круга во время сессіи его должно быть испрошено разрѣшеніе Круга, кромѣ случая задержанія члена Круга при самом совершеніи преступнаго дѣянія общеуголовнаго характера.

16[1]. Против членов Войскового Круга за преступныя дѣянія, совершенныя при исполненіи или по поводу исполненія обязанностей, лежащих на них по сему званію, уголовное преслѣдованіе возбуждается по постановленію административных департаментов Донского Сената. Когда по обстоятельствам дѣла окажется нужным предварительное слѣдствіе, производство такового возлагается на одного из членов Судебной Палаты по опредѣленію общаго собранія департаментов ея, а прокурорскія обязанности исполняет обер-прокурор Уголовнаго Кассаціоннаго Департамента Сената. Оконченное слѣдствіе вносится при заключеніи сего обер-прокурора о дальнѣйшем направленія дѣла на обсужденіе Войскового Кру-

га, который постановляет о прекращеніи начатаго уголовнаго преслѣдованія, или о преданіи обвиняемаго Суду.

16[2]. Член Войскового Круга за преступныя дѣянія по службѣ подлежит сужденію Уголовнаго Кассаціоннаго Департамента Сената в судебном его присутствіи по правилам закона 11 апрѣля 1917 года.

17. Прочія права и обязанности членов Круга предусматриваются в положеніи об организаціи Круга.

18. Засѣданія Круга публичны, исключеніе устанавливается Положеніем о Кругѣ.

Раздѣл III. — Глава V.

О Донском Атаманѣ.

19. Донской Атаман есть глава Всеве-ликаго Войска Донского.

20. Донской Атаман избирается Войсковым Кругом из Донских казаков на три года.

21. В случаѣ прекращенія полномочій Атамана до истеченій 3 лѣт (смерть, отказ от должности и т. п.) власть его,

впредь до избранія новаго Атамана, переходит к Предсѣдателю Совѣта Управляющих, который немедленно созывает Войсковой Круг.

Глава VI

Права и обязанности Донского Атамана.

22. Донскому Атаману принадлежит право законодательной иниціативы.

23. Донской Атаман в недѣльный со дня поступленія к нему принятаго Кругом закона срок передает его для обнародованія Донскому Сенату.

24. В случаѣ несогласія Атамана с принятым Войсковым Кругом законом, он имѣет право в теченіе того же недѣльнаго срока возвратить его Кругу для вторичнаго разсмотрѣнія.

Примѣчаніе: Право Атамана на возвращеніе закона для вторичнаго разсмотрѣнія Кругу не распространяется на Основные Законы.

25. Если закон послѣ новаго разсмотрѣнія в Кругѣ принимается вторично, он немедленно обнародывается в установленном порядкѣ.

26. Указанный недѣльный срок сокра-

щается до 2 дней, если Круг признает закон неотложным.

27 Атаман назначает Предсѣдателя Совѣта Управляющих Отдѣлами и поручает ему образованіе Совѣта.

28. Атаман утверждает Управляющих Отдѣлами и Войскового Секретаря по представленію Предсѣдателя Совѣта Управляющих.

29. Атаман утверждает по представленіям Управляющих Отдѣлами высших чинов Управленія Войском Донским до начальников отдѣленій включительно.

30. Атаман ведет от лица Войска Донского сношенія с иностранными державами, для чего назначает посланников и консулов: первых по представленію Управляющаго Отдѣлом Иностранных Дѣл, а послѣдних — Управляющаго Отдѣлом Торговли и Промышленности.

31. Атаман заключает от имени Войска международные договоры.

32. Если бы обстоятельства потребовали немедленнаго объявленія войны, то Атаман обязан взять это на себя и сейчас же созвать Войсковой Круг для обсужденія создавшагося положенія.

33. Атаман объявляет мѣстности на во-

енном и осадном положеніи по соглашенію с Совѣтом Управляющих.

34. Атаману принадлежит право помилованія осужденных, смягченіе наказаній, а также сложенія казенных взысканій, когда сим не нарушаются ничьи, огражденные законом, интересы и гражданскія права.

35. Атаман призывает к отбыванію воинской повинности населеніе области на основаніи существующих на сей предмет законов.

36. Атаман есть Верховный Вождь Донской Арміи и Флота. Донскому Атаману принадлежит верховное начальство над всѣми сухопутными и морскими вооруженными силами Донского Войска. Он издает приказы относительно дислокаціи войск, приведеніе их на военное положеніе, обученія и прохожденія службы чинами арміи и флота и всего вообще, относящагося до устройства вооруженных сил и обороны Войска Донского. Донским Атаманом устанавливаются ограниченія в отношеніи права жительства и пріобрѣтенія недвижимаго имущества в мѣстностях, которыя составляют крѣпост-

ные районы и опорные пункты для арміи и флота.

37. Атаман производит военных за отличіе в дѣлах против непріятеля и за отличіе по службѣ, а также военных и гражданских чинов за выслугу лѣт в чины, назначает им награды и утверждает всѣ назначенія, которыя дѣлаются по командѣ.

38. Приказы и распоряженія Атамана, касающіеся отдѣльных Управленій, скрѣпляются Предсѣдателем Совѣта Управляющих Отдѣлами и Управляющим подлежащаго Отдѣла.

39. За свои приказы и распоряженія Атаман несет отвѣтственность вмѣстѣ с скрѣпляющим их Управляющим Отдѣлом перед Кругом.

40. За преступленія против Войска Донского Круг возбуждает уголовное преслѣдованіе против Атамана не иначе, как по постановленію о сем большинства двух третей голосов наличных членов Круга. Когда по обстоятельствам дѣла окажется нужным предварительное слѣдствіе, производство такового возлагается на одного из сенаторов Кассаціоннаго Департамента Донского Сената, по опредѣленію Обща-

го Собранія его Департаментов, прокурорскія обязанности исполняет обер-прокурор Уголовнаго Кассаціоннаго Департамента Сената. Означенное слѣдствіе вносится при заключеніи обер-прокурора Уголовнаго Кассаціоннаго Департамента Сената о дальнѣйшем направленіи дѣла в Войсковой Круг, который постановляет о прекращеніи возбужденнаго преслѣдованія или о преданіи обвиняемаго суду. Постановленія Войскового Круга о преданіи суду должно послѣдовать не иначе, как по большинству двух третей голосов присутствующих. За преступныя дѣянія по службѣ Донской Атаман подлежит сужденію Уголовнаго Кассаціоннаго Департамента Сената в судебном его присутствіи по правилам закона 11 апрѣля 1917 года.

Примѣчаніе: На время нахожденія Донского Атамана под судом, власть его переходит к Предсѣдателю Совѣта Управляющих Отдѣлами.

Глава VII.

41. С момента объявленія войны до заключенія мира Атаман получает право:

1) Мобилизовать населеніе Войска Донского в количествѣ по мѣрѣ надобности и в порядкѣ призванных сроков по своему усмотрѣнію.

2) Формировать новыя воинскія части, создавать учрежденія, должности Военно-Морского Управленія, утверждать штаты этих учрежденій и производить своей властью всѣ назначенія по Военно-Морскому Управленію.

3) Открывать кредиты на военныя надобности по соглашенію с Совѣтом Управляющих до созыва Круга.

4) Объявлять тѣ или иныя группы населенія военнообязанными.

5) Реквизировать средства передвиженія, обмундированіе и довольствіе для воинских частей.

6) Объявлять совмѣстно с Совѣтом Управляющих тѣ или другія части территоріи Войска Донского на военном или осадном положеніи.

7) Призывать населеніе к отбыванію трудовой повинности.

42. По своем избраніи Донской Атаман в Войсковом Соборѣ перед св. Крестом и Евангеліем под Войсковым знаменами приводится архіепископом Донским и Но-

вочеркасским к присягѣ Войску Донскому, которую приносит в послѣдующей формѣ:

«Именем Бога Всемогущаго перед Святым Его Евангеліем и Животворящим Крестом, перед Атаманскими войсковыми знаменами, кровью казачьей политыми, обѣщаюсь Войску Донскому служить, не щадя живота своего, до послѣдней капли крови и все к славѣ и процвѣтанію Войска Донского направлять и законы для того установлять, по крайнему своему разумѣнію и силѣ, споспѣшествуя всему, что к Войску Донскому вѣрной службѣ и пользѣ Государства относиться может.

«Господи, Боже Отцов и Царю Царствующих, настави, вразуми, и управи мя в великом служеніи, на которое я Войсковым Кругом, Атаманами молодцами, избран и поставлен.

«Да будет со мною присядящая Престолу Твоему Премудрость, пошли с небес Святых Твоих, да разумѣют, что есть угодно пред Очами Твоими и что есть право по заповѣдям Твоим. Буди сердце мое в руку Твою. Аминь».

Раздѣл IV. — Глава VIII.

О вѣрѣ.

43. Первенствующая в Войскѣ Донском есть вѣра христіанская, православная.

44. Всѣ, не принадлежащіе к православной вѣрѣ граждане Войска Донского, а также всѣ, проживающіе в предѣлах Войска, пользуются каждый повсемѣстно свободным отправленіем их вѣры и Богослуженія по обрядам оной.

Раздѣл V. — Глава IX.

О Войсковом гербѣ, флагѣ и національном гимнѣ.

45. Войсковой герб Войска Донского есть в голубом щитѣ черный, стилизованный степной «Елень (олень) пронзен стрѣлой» — старый герб до-Петровскаго Донского казачества. Этот герб изображается на печати Войсковой в кругѣ, с надписью кругом: «Всевеликое Войско Донское».

46. Донской флаг, нынѣ уже существующій, состоит из трех продольных полос равной ширины: синей, желтой и алой,

означающих національные цвѣта издревле живущих на Донской землѣ трех народностей: Донских казаков, калмыков и русских крестьян.

47. Національным гимном Всевеликаго Войска Донского признается гимн «Всколыхнулся, взволновался православный Тихій Дон».

О Совѣтѣ Управляющих и самих Управляющих Отдѣлами.

48. Совѣт Управляющих Отдѣлами Войска Донского объединяет всѣ вѣдомства Войска и является высшим Правительственным Органом.

49. Направленіе и объединеніе дѣйствій отдѣльных вѣдомств по предметам как законодательства, так и высшаго Государственнаго Управленія возлагается на Совѣт Управляющих Отдѣлами.

50. Вѣдѣнію Совѣта Управляющих подлежит:

1) Управленіе Войском Донским на точном основаніи законов.

2. Составленіе законопроектов и представленіе их на уваженіе Войскового Круга.

3) Право издавать в перерывѣ между сессіями Круга с утвержденія Атамана законы с тѣм, чтобы они были представлены на разсмотрѣніе ближайшей сессіи Войскового Круга.

4) Составленіе проекта росписи государственных доходов и расходов и разрѣшеніе сверхмѣстных и дополнительных кредитов.

5) Дѣла о назначеніи пенсій.

6) Вопросы, касающіеся отчужденія государственных и частных имуществ.

7) Вопросы, вносимые на обсужденіе Совѣта Донским Атаманом.

51. Совѣт Управляющих состоит под Предсѣдательством Предсѣдателя Совѣта Управляющих Отдѣлами.

52. Во время предсѣдательствованія в Совѣтѣ Донского Атамана Предсѣдатель участвует, как член Совѣта.

53. Дѣла рѣшаются в Совѣтѣ простым большинством голосов и постановленія получают обязательную силу по утвержденію их Атаманом.

54. Управленіе дѣлами Совѣта Управляющих возлагается на Войскового Секретаря и подчиненную ему Канцелярію.

55. Совѣт Управляющих и каждый

Управляющій обязаны отчетом и отвѣтственны перед Войсковым Кругом и Атаманом.

56. Управляющіе отчисляются распоряженіем Атамана, по представленію Совѣта Управляющих, или подают в отставку в силу вотума недовѣрія к ним Войскового Круга.

57. За преступныя по должности дѣянія Предсѣдатель Совѣта Управляющих, Управляющіе Отдѣлами и Войсковой Секретарь подлежат гражданской и уголовной отвѣтсвенности на основаніях, в законѣ опредѣляемых.

58. Возбужденіе уголовнаго преслѣдованія, производство слѣдствій и преданіе суду в отношеніе Предсѣдателя Совѣта Управляющих Отдѣлами, Войскового Контролера и Войскового Секретаря совершается порядком, установленным для членов Войскового Круга. Иски же о вознагражденіи предъявляются к ним в Гражданском Кассаціонном Департаментѣ Донского Сената в порядкѣ закона 11 апрѣля 1917 года.

О правах и обязанностях казаков и граждан Всевеликаго Войска Донского.

59. Условія пріобрѣтенія прав граждан Войска Донского, равно как и прав казачества, а также утрата их опредѣляется законом.

60. Защита отечества есть священная обязанность каждаго казака и гражданина Войска Донского. Мужское населеніе, без различія состояній, подлежит воинской повинности согласно постановленіям закона.

61. Казаки и граждане обязаны платить установленные законом налоги и пошлины, а также отбывать повинности согласно с постановленіями закона.

62. Никто не может подлежат преслѣдованію за преступныя дѣянія иначе, как в порядкѣ, законом опредѣленном.

63. Никто не может быть задержан под стражей иначе, как в случаях, законом опредѣленных.

64. Никто не может быть судим и наказан иначе, как за преступныя дѣянія, предусмотрѣнныя дѣйствующими во вре-

мя совершенія сих дѣяній уголовными законами.

65. Жилище каждаго неприкосновенно. Производство в жилищѣ без согласія его хозяина обыска или выемки допускаются не иначе, как в случаѣ и порядкѣ, закономъ опредѣленных.

66. Каждый Донской казак и гражданин имѣет право свободно избирать мѣстожительство и занятіе, пріобрѣтать и отчуждать имущество и безпрепятственно выѣзжать из предѣлов Войска.

67. Донскіе казаки и граждане имѣют право устраивать собранія явочным порядком в цѣлях, непротивных законам, мирно и без оружія.

68. Каждый может в предѣлах, установленных законом, высказывать устно и письменно свои мысли, а равно распространять их путем печатанія или иным способом.

69. Донскіе казаки и граждане имѣют право образовывать общества и союзы в порядкѣ, закономъ установленном.

70. Всѣ казаки и граждане равны перед законом.

71. Всѣ сословныя привиллегіи и сословія отмѣняются.

72. Законы вступают в силу с момента окончательнаго принятія Войсковым Кругом и по обнародованіи установленным порядком, если в самом законѣ не указан срок вступленія его в силу или если не указано на обращеніе его до обнародованія к исполненію по телеграфу или через нарочных.

Раздѣл VI. — Глава XIII.

Об органах мѣстнаго самоуправленія.

73. Всевеликое Войско Донское раздѣляется на округа:

Черкасскій, I-й Донской, II-й Донской, Донецкій, Хоперскій, Усть-Медвѣдицкій, Міусскій (Таганрогскій), Сальскій, Ростовскій и Верхне-Донской.

74. Органами мѣстнаго самоуправленія являются: 1) Окружной Круг, 2) Окружное Управленіе, 3) Станичный и волостной сборы, 4) Станичное и волостное правленіе, 5) Хуторское и сельское правленіе.

Примѣчаніе: Таганрогскій округ управляется на основаніи особаго Положенія.

75. Окружной Круг составляется из членов Войскового Круга и депутатов от станиц, избираемых на основаніи Положенія о выборах в Окружной Круг.

76. Окружной Круг дѣйствует при полном согласованіи с законоположеніями и распоряженіями Войскового Круга, Донского Атамана и Правительства.

77. Вѣдѣнію Окружного Круга подлежит: 1) избраніе на трехлѣтній срок окружного атамана, утверждаемаго Донским Атаманом и 2) утвержденіе представленных окружным атаманом помощников послѣдняго в необходимом числѣ.

Примѣчаніе: Помощник окружного атамана по военной части назначается Донским Атаманом.

3) Разсмотрѣніе мѣстных нужд и изысканіе средств и способов к их удовлетворенію.

4) Изысканіе всяких мѣр к поднятію экономическаго и культурнаго благосостоянія округа, улучшенія медицинскаго, санитарнаго его состоянія, улучшенія путей сообщенія и т. д.

5) Возбужденіе ходатайств разнаго рода перед Войсковым Кругом, Донским

Атаманом и Донским Правительством, об улучшеніи нужд округа.

6) Разсмотрѣніе отчетов о дѣятельности окружнаго управленія.

7) Изданіе инструкціи станичным и хуторским правленіям по поводу исполненія распоряженій и постановленій Оружнаго Круга.

78. Постановленія Окружного Круга исполняются Окружным Управленіем.

Раздѣл VIII. — Глава XIV.

Об окружном атаманѣ.

80. Окружным атаманом может быть избрано безразлично военное или гражданское лицо из Донских казаков.

81. Окружному Атаману принадлежит исполнительная власть в округѣ, ему ввѣренном. Он управляет округом на точном основаніи законов, а также разъясненій и приказаній Донского Атамана и Правительства.

82. Круг обязанностей и прав окружных атаманов, а также штаты и порядок замѣщенія должностей управленія опредѣляются особыми законами.

О членах Войскового Круга, в округѣ находящихся.

83. Члены Круга, в округѣ находящіеся, собираются за недѣлю или за двѣ до его созыва на нѣсколько дней для разсмотрѣнія вопросов, поставленных населеніем округа для разсмотрѣнія на Войсковом Кругѣ; вопросы эти должны быть заявлены письменно, за подписью не менѣе 30 правомочных граждан этого округа для обсужденія вопросов, внесенных Предсѣдателем Круга и для обсужденія вопросов, внесенных Донским Атаманом.

84. Для законнаго состава засѣданій собранія членов Войскового Круга в округѣ требуется присутствіе не менѣе половины всего числа членов Круга в округѣ.

85. Собраніе созывает и руководит им бывшій в президіумѣ Войскового Круга Товарищ Предсѣдателя Круга из даннаго округа.

86. Члены Собранія во время засѣданій получают причитающееся члену Войскового Круга содержаніе по смѣтѣ из войсковых сумм.

Об управленіи станицами и волостями.

87. Каждый округ раздѣляется на станичные юрты и волости. В станичный юрт входят всѣ станичные хутора, поселки и иныя селенія, находящіяся в ея юртѣ; равным образом, в район волости входят хутора и поселки, находящіеся в данной волости.

88. Всѣ жители даннаго юрта именуются гражданами такой-то станицы или волости, и всѣ приписанные к войсковому сословію именуются, кромѣ того, казаками.

89. Станицы управляются выборными на три года станичными атаманами, волости — выборными на таких же основаніях волостными старшинами, хутора хуторскими атаманами и села — сельскими старостами, избранными, на тот же срок, без представленія их к утвержденію в должности.

90. Правила и порядок выборов указаны особыми законами.

91. При станичном и хуторском атаманах, волостном старшинѣ и сельском старостѣ существуют особыя правленія, шта-

ты и круг обязанностей которых указаны в законѣ.

92. Для обсужденія всѣх дѣл, касающихся граждан станицы или волости, собирается станичный сбор или волостной сход. Правила выборов членов сбора и схода опредѣляются особыми законами.

93. Круг обязанностей и права станичных и хуторских атаманов, волостных старшин и сельских старост указаны особыми законами.

Раздѣл XI. — Глава XVII.

Об особо выдѣленных в смыслѣ управленія частях Войска.

94. Города: Новочеркасск, Ростов на Дону, Таганрог, Нахичевань на Дону, Дмитріевск, Александровск-Грушевск и посад Азов управляются на особом положеніи городскими думами, имѣющими во главѣ Городского Голову, и как исполнительный орган, Городскую Управу. В городах Ростовѣ на Дону и Таганрогѣ, кромѣ того, Донским Атаманом назначаются особые градоначальники.

95. Основные законы могут быть отмѣнены и дополнены при условіи принятія законопроектов в двух смежных сессіях Войскового Круга.

Предсѣдатель Большого Войскового Круга **В. Харламов.**

Секретарь Круга **Ф. Крюков.**

Не поднимая, естественно, вопроса об обсужденіи «Основных Законов» в настоящее время и в настоящем нашем положеніи, нельзя, однако, не остановиться на нѣкоторых из них и, конечно, в первую голову на первом пунктѣ раздѣла перваго, главы первой.

Не только для громаднаго большинства не казаков, но и для извѣстнаго числа самих казаков этот пункт, гласящій «Всевеликое Войско Донское есть самостоятельное Государство», да еще и «основанное на началах народоправства», кажется еще болѣе «громким», чѣм именованіе войска «Всевеликим».

Но этот пункт «основных законов» только логически утверждал, узаконивал то, что фактически было принято за десять мѣсяцев до этого, а именно: как только в Новочеркасскѣ были получены достовѣрныя свѣдѣнія о большевицком переворотѣ, Атаман Каледин и Донское Правительство приняли на себя всю полноту государственной власти в предѣлах

земли войска Донского и, оставаясь до конца лойяльными, послали Временному Правительству приглашеніе пріѣхать на Дон и отсюда начать борьбу. Отвѣта не послѣдовало (всѣ разсказы о пріѣздѣ в Новочеркасск А. Ф. Керенскаго являются вымыслом, — пріѣзжал Б. Савинков). Войско Донское стало еще в октябрѣ 1917 года независимым государственным образованіем «пока не образуется в Россіи, всенародно признанная законная общероссійская власть».

Состоялось отдѣленіе Дона — не от Россіи, а от большевизма. Таковым оно, по крайней мѣрѣ идеологически, остается и по сей день и останется впредь, покуда казачество будет помнить, что оно — казачество, непризнающее большевизма.

Не останавливаясь на героической борьбѣ 1917-1920 г.г. против большевизма Дона со своей, на государственных (а не добровольческих) началах организованной арміей, теперь просто трудно придумать, гдѣ бы, не будь этой Донской государственности, еще могла обосноваться колыбель Бѣлаго движенія, а так же могли спастись многія и многія тысячи

людей, бѣжавшіе от общероссійскаго развала на Дон и имѣвшіе возможность потом прожить и еще проживать в болѣе или менѣе благополучных условіях уже чужих государств.

Заслуживает вниманія упоминаніе в «основных законах» Сената, подсудным которому является сам атаман.

Правительственный Сенат это Высшее Государственное Учрежденіе законности в Имперіи, уничтоженный большевиками, был законно возстановлен на Дону в составѣ своих законных сенаторов, этих «сынов отечества», которые по завѣту Петра Великаго должны были выполнять «честно, нелѣпостно, но паки ревностно свое званіе». Особым договором (уже позже, в апрѣлѣ 1919 года) Донского Атамана генерала А. П. Богаевскаго с главнокомандующим генералом А. И. Деникиным, Правительственный Сенат, находившійся в Новочеркасскѣ, распространил свою компетенцію и на всю территорію вооруженных сил Юга Россіи.

Может быть, это и покажется мелочным, но хочется остановиться на гербѣ, как эмблемѣ, Войска. Вначалѣ был принят «нагой казак на бочкѣ, но при ору-

жіи» (можно все прогулять, кромѣ оружія: с ним все достанешь*), который, как это не противорѣчиво распространенному мнѣнію, ведет свое начало еще с допетровской эпохи и является, болѣе ранним, чѣм «Елень» (олень пронзен стрѣлой, как не быстер олень, казачья стрѣла его нагоняет). По наглядности «Елень», конечно, благопристойнѣе «нагого (как говорится: тѣлешом) казака», но расцвѣтка герба: «черный олень на голубом полѣ» совершенна ошибочна с точки зрѣнія геральдики, имѣющей свои вѣковѣчные, незыблемые законы, — олень должен быть или золотой, или серебряный, а поле какого угодно цвѣта или наоборот: поле должно быть или золотое, или серебряное, а олень любого цвѣта.

Войсковым гимном было принято передѣланное стихотвореніе Ф. И. Анисимова, написанное в 1853 году по случаю Турецкой войны и ставшее потом пѣсней,

---

*) «Кругом Спасенія Дона» в маѣ 1918 года: «Возстановить старинную печать и герб Донского войска, изображающаго нагого казака в папахѣ, при шашкѣ, ружьѣ и аммуниціи, сидящаго верхом на бочкѣ».

как стали пѣснями, написанные в ту же эпоху стихи А. Туровѣрова «Много лѣт войску Донскому», «Конь боевой» и А. Леонова «За курганом пики блещут». Во второй половинѣ прошлаго вѣка был извѣстный расцвѣт казачьей поэзіи.

Вот текст войскового гимна, одобренный Кругом 20 сент. 1918 года:

ДОНСКОЙ ВОЙСКОВОЙ ГИМН.

Всколыхнулся, взволновался
Православный Тихій Дон
И послушно отозвался
На призыв Свободы он.

Зеленѣет степь родная,
Золотятся волны нив,
И, с простора долетая,
Вольный слышится призыв.

Дон дѣтей своих сзывает
В Круг Державный Войсковой,
Атамана выбирает
Всенародною душой.

В боевое грозно время
В память дѣдов и отцов —

Вновь свободно стало племя
Возродившихся Донцов.

Славься, Дон, и в наши годы,
В память вольной старины.
В час невзгоды — честь свободы
Отстоят твои сыны.

«Из пѣсни слова не выкинешь», гласит народная мудрость. И теперь еще, при исполненіи «Всколыхнулся, взволновался», иногда, с новым текстом сплетается старый, заученный многими с дѣтства.

Кубанским гимном стало сравнительно совсѣм недавнее (в войну 1914-17 г.г.) стихотвореніе священника Константина Образцова: «Ты, Кубань, ты наша родина...», очень трогательное по смыслу, именно, как «зарубежное», внѣ Кубани: «О тебѣ здѣсь вспоминаючи...».

И только у терцев войсковым гимном стало не стихотворное, индивидуальное творчество, а народное, коллективное: гребенская казачья пѣсня времени Іоанна Грознаго, — «Ой, да не из тучушки»...

Казачьи пѣсни, как продукт народнаго творчества, занимают совершенно особое и почетное мѣсто в богатѣйшем наслѣдствѣ россійских народных пѣсен.

Кстати, напомним, что из россійских рѣк только двѣ (и обѣ казачьи) имѣют свое отчество: Дон Иванович и Яик (Урал) Горынович.

Конечно, и герб, и гимн только небольшія детали «Основных Законов», на которых пришлось остановиться лишь в силу их историческаго поясненія.

С перваго же ознакомленія с «Основными Законами» бросается в глаза их схематичность, отсутствіе разрѣшенія нѣкоторых очень важных вопросов и в первую голову, земельнаго, который, впрочем, так до конца и остался «отложенным» в портфелѣ Бѣлаго движенія. Земельный вопрос, в силу многих исторических и соціальных условій, о которых здѣсь говорить было бы длительно, давным давно перестал быть благополучным именно на Дону. Историческое «а кто землю пашет, того бить до смерти», отошло в область глубоких преданій, — донецкую цѣлину запахали и казаки, и не казаки. Казачьи земельные паи (пожизненные надѣлы землей) были неравноцѣнны количественно и качественно не только в разных округах, но и в станицах одного и того же округа. Замѣча-

тельно, что одно только Уральское войско, утерявшее, в наказаніе послѣ Пугачевскаго бунта, свое историческое имя (Яицкое) и даже право имѣть свою артиллерію (послѣднее было возстановлено только в Великую войну 1914-17 г.г.), как ни одно из казачьих войск пользовалось широким правом, именно, хозяйственнаго самоуправленія. Ни атаман, ни администрація не имѣли права вмѣшиваться в распоряженія Войскового съѣзда. Послѣдній был полным хозяином в Войскѣ.

Землепользованіе тоже было ограждено от всяких посягательств. Каждый казак пахал там, гдѣ хотѣл. Размѣр участка опредѣлялся количеством десятин «обмежеванных» казаком от восхода — до захода солнца. Вся земля принадлежала войску.

Возвращаясь к «Основным Законам» 1918 года, совершенно необходимо к ним приложить основныя начала дополнительнаго законодательства, указанныя в деклараціи Круга в іюнѣ 1919 года (уже при атаманѣ генералѣ А. П. Богаевском), — а именно:

ДЕКЛАРАЦІЯ ВОЙСКОВОГО КРУГА ВСЕВЕЛИКАГО ВОЙСКА ДОНСКОГО.

Войсковой Круг В. В. Д., прерывая свои работы до слѣдующей сессіи, считает необходимым огласить во всеобщее свѣдѣніе основныя начала, коими он руководствуется в дѣлѣ государственнаго строительства, и указать ближайшія задачи законодательства.

1. Главнѣйшею цѣлью в настоящее время Войсковой Круг считает рѣшительную борьбу с большевизмом, поправшим закон, разорившим трудовое достояніе народа и повергшим Россію в бездну анархіи. Продолженіе этой борьбы, необходимой для спасенія Россіи, Круг мыслит в условіях вѣрности доблестным союзникам нашим и в непремѣнном боевом сотрудничествѣ не только с арміями Колчака, Деникина, казачеством и горцами,

но и самим русским народом, по мѣрѣ продвиженія боевых сил за предѣлы Войска.

2. Войсковой Круг считает виновными в постигшем Россію развалѣ, главным образом, вдохновителей большевизма комиссаров и, так называемых, коммунистов, насилующих русскій народ террором в своекорыстных цѣлях, и не допускает мысли о мести в отношеніи к широким народным массам, хотя бы и брошенным в братоубійственную бойню безумной рукой политических проходимцев.

3. Будущую Россію Войсковой Круг мыслит, как единую свободную демократическую страну с государственным устройством, какое будет дано ей волей и разумом самого народа на Учредительном Собраніи, которое должно быть созвано на началах всеобщаго, прямого и равнаго избирательнаго права, при тайном голосованіи.. Войсковой Круг считает, что это право — самому рѣшить свою судьбу — есть неотъемлемое достояніе русскаго народа, оправданное его страданіями, и не допускает мысли, что бы

кто бы то ни было и каким бы то ни было способом посягнул на это право.

4. Непремѣнными условіями будущаго устройства Россіи Круг считает а) государственную автономію с правом законодательства по вопросам мѣстнаго значенія и правом заключенія областных политических, экономических и національных союзов, б) правовой порядок, дѣйствительно обезпечивающій гражданскія свободы, огражденныя законом и системой управленія.

5. Неотложной задачей строительства жизни на мѣстах, по мѣрѣ продвиженія боевых сил за предѣлы Войска, Войсковой Круг считает принятіе всѣх мѣр к незамедлительному возстановленію там нормальнаго правопорядка, основаннаго на законѣ, с отмѣной исключительных положеній и возстановленіем органов Земскаго и Городского самоуправленія.

Непремѣнным условіем такого строительства жизни на мѣстах Круг считает организацію временной до Учредительнаго Собранія Всероссійской власти, в которой принимали бы участіе государствен-

ныя образованія, ведущія активную борьбу за возстановленіе Россіи.

6. Очередной задачей рабочаго законодательства, строительство котораго должно проходить в сотрудничествѣ с рабочим представительством, Войсковой Круг ставит повышеніе производительности и обезпеченіе труда от эксплоатаціи государством или капиталом. В частности основанія рабочаго законодательства Войсковой Круг полагает: а) право профессіональных союзов для обезпеченія экономических интересов рабочих, б) 8-ми часовой рабочій день в фабрично-заводских предпріятіях, в) учрежденіе примирительных камер и промысловых судов, г) развитіе государственнаго страхованія рабочих, д) охрану здоровья трудящихся, в частности, женщин и дѣтей и е) борьбу с безработицей.

7. Круг уже принял закон о землѣ, утвержденный на принципѣ, что земля принадлежит трудящимся на ней, и отчужденныя земли крупнаго и средняго частнаго землевладѣнія выдѣлил в особый фонд для надѣленія землею малоземель-

наго и безземельнаго казачьяго и коренного крестьянскаго населенія Войска.

Убѣжденный в исключительной политической важности земельной реформы Круг считает недопустимым рѣшеніе земельнаго вопроса за предѣлами Войска в формѣ возвращенія до-революціонных земельных отношеній или ликвидацію земельных отношеній революціоннаго времени в порядкѣ административных штрафов и взысканій.

8. Коренное крестьянское населеніе Области Войсковой Круг мыслит, как полноправный в гражданском и политическом отношеніи элемент, и озабочен вопросом об обезпеченіи его права на участіе в самоуправленіи и законодательствѣ.

9. Неотложной ближайшей заботою Войсковой Круг считает заключеніе в кратчайшій срок Юго-Восточнаго Союза, в первую очередь с Тереком и Кубанью, для укрѣпленія экономической мощи края и утвержденія кровью добытых автономных прав, при дружном боевом сотрудничествѣ с Главным Командованіем Юга Россіи в дѣлѣ осуществленія общих задач

по возсозданію единой, великой Родины — Россіи.

10. Разработку законопроектов по содержанію настоящей декларáціи Круг поручает Правительству и Комиссіи Законодательных Предположеній Войскового Круга.

Предсѣдатель Войскового Круга
В. Харламов.
Секретарь **Ф. Крюков.**

В наше время, особенно, в сегодняшніе суматошные дни, когда россійская эмиграція все еще продолжает искать путей объединеній, соединеній, возглавленій, идеологій, политических платформ и прочаго такого, напоминаніе вышеизложеннаго, кажется нам, не лишним. Уже указывалась схематичность «Основных законов», и даже в соединеніе их с «Деклараціей», искушенные в политикѣ люди, возможно найдут в них провинціализм, даже кустарность. Да, конечно, римское право, кодексы Наполеона, Сперанскій и Фоліянты Свода Россійских Законов!..

Но вот, нам мнится: не только казаки всѣх казачьих войск, духовно, да и кровно связанных друг с другом, но и россійскіе люди, кому дороги христіанство и человѣчность, свобода и правда, не смогут отмахнуться от этого скромнаго, простого казачьяго законодательства и государственности.

Хотя бы уже только потому, что за ними стоят вѣковѣчные неписанные законы, по которым жило казачество сотни лѣт до теперешних демократій, а эти «основные» — написаны буквально на полѣ страшной безпощадной брани, в эпоху начавшуюся выстрѣлом Каледина и еще не кончившуюся петлей Краснова, ибо еще будут и выстрѣлы и петли, потому что казачество, готовое примириться со многим, никогда не примирится с рабством.

Н. Н. Туровѣров.

Impr. de Navarre, 11, rue des Cordelières, Paris.

THE LIBRARY OF THE
UNIVERSITY OF
NORTH CAROLINA
AT CHAPEL HILL



RARE BOOK COLLECTION

The André Savine Collection

DK35
.O66
1952

Адрес предсѣдателя Казачьяго Союза:
N. Touroveroff, 52, av. Normandie-Niemen.
Blanc-Mesnil (S. et O.).

Адрес казначея:
N. Evseeff. 116, rue Vaillant-Couturier.
Nanterre (Seine).